

Présentation du rapport final du projet ProS+Eco

Construire une protection sociale écologique : des enjeux aux leviers d'action

Exposé des principaux enseignements et des constatations de l'étude

Séminaire d'accompagnement à l'appel à projet de recherche "Repenser la protection sociale à l'aune des crises environnementales"

Lundi 17 avril

Rappels - Équipe et positionnement du projet

- ▶ **Projet financé à partir du début 2022 par l'EN3S et les organismes nationaux de Sécurité sociale (voir site du projet : <https://pros-eco.fr>)**
- ▶ **Parution du rapport final dans les prochaines semaines**
- ▶ **Une équipe de recherche pluridisciplinaire en sciences sociales**
 - ▶ Equipe de recherche en sciences sociales avec des chercheur.ses issu.es de différents horizons : économie de l'environnement, économie des inégalités, économie des conventions, sociologie économique, économie de la protection sociale
 - ▶ Projet s'appuyant sur une logique d'enquêtes qualitatives et de revues de littérature
 - ▶ Projet initié dans une période de forte évolution de la Sécurité Sociale sur ce thème
- ▶ **La RSO existe dans la Sécurité Sociale, sa mise en place est avancée. Mais un constat semble évident et partagé, cela ne suffit pas : comment trouver une feuille de route commune pour aller au-delà ?**

Positionnement du projet

Qu'est-ce qu'une protection sociale écologique ?

Bâtir un socle commun : quel enjeu écologique ? Les limites planétaires

Comment réagir face à cette situation ?

- ▶ Modèle OCDE : Pression - Etat - Réponse
- ▶ Changement systémique à mettre en place, différents paradigmes, mais toujours un besoin de transition
- ▶ Quelles dimensions ? Possible de reprendre ici le cas du changement climatique, 3 dimensions envisagées :
 - ▶ *Atténuation* : limiter les émissions de gaz à effet de serre pour limiter le changement climatique
 - ▶ *Adaptation* : limiter les conséquences du changement climatique qui se produirait tout de même
 - ▶ *Pertes et Préjudices* : mieux attribuer et coordonner les actions face aux pertes et préjudices qui n'auraient pas pu être évités par des mécanismes d'atténuation et d'adaptation
 - ▶ Ce sont des dispositifs qui peuvent être mis en place par l'Etat ou par des acteurs privés (entreprises/association/citoyens) et toutes les pollutions peuvent être envisagées sous ces trois dimensions
- ▶ **Quelle place pour la protection sociale dans ces enjeux ?**

Positionnement du projet

Qu'est-ce qu'une protection sociale écologique ?

Vers une protection sociale écologique ?

- ▶ Réflexion récente, même au niveau international :
 - ▶ Structuration d'un groupe de travail porté par l'OIT sur la protection sociale écologique : <https://socialprotection.org/connect/communities/social-protection-and-climate-change>
 - ▶ Vers une mise en débat dans les prochaines COP ?
- ▶ Dans tous les cas, une question multidimensionnelle à bien prendre en compte (Malerba, 2021) :
 - ▶ Atténuer les impacts de la protection sociale existante (écoconcevoir la protection sociale)
 - ▶ Protection sociale future comme vecteur d'atténuation dans les autres secteurs et d'adaptation des populations aux changements climatiques, et aux politiques du changement climatique, pouvant entraîner un renchérissement des prix par exemple

Positionnement du projet

Qu'est-ce qu'une protection sociale écologique ?

Quelles sont les modalités pour une protection sociale plus écologique ?

Les sphères sociale et environnementale ont de multiples liens

A. Quelles sont les variables influençant à la fois la mise en place de protection sociale et de protection environnementale dans un pays donné ?

→ Objectif 1 : **Penser une protection sociale et écologique adaptée au XXIe siècle (notamment, quels financements ?)**

B. Quelles sont les conséquences sociales des mesures de protection de l'environnement ?

→ Objectif 2 : **Rendre sociales les politiques environnementales**

C. Quels sont les liens entre les situations sociales et environnementales des individus dans un contexte particulier ?

→ Objectif 3 : Permettre de faire en sorte que la protection sociale limite les conséquences sociales de la dégradation de l'environnement, c'est-à-dire **étendre la protection sociale à l'enjeu environnemental**

D. Quelles sont les conséquences environnementales des mesures de protection sociale ?

→ Objectif 4 : **Verdir la protection sociale** (bien que tous les objectifs soient liés, celui-ci est au cœur de notre projet)

Objectif 1 : Identifier les pressions environnementales du système de protection sociale

- ▶ L'identification qualitative des enjeux est importante :
 - ▶ Les enjeux écologiques sont multiples : gaz à effet de serre, plastiques, déchets, biodiversité, pollutions locales de l'air et de l'eau, etc.
 - ▶ Avant de souhaiter les mesurer ou les réduire, il faut les avoir perçus
- ▶ La mesure des pressions du système de protection sociale : un enjeu quasi-philosophique
 - ▶ Besoin de construire des conventions, à bâtir sur l'existant et à partager comme un langage commun
 - ▶ Que quantifier ? les **émissions produites** par la Sécurité Sociale ou les émissions sur lesquelles les organismes ont des **leviers** ?
 - ▶ Concernant quoi ?
 - ▶ (i) les fonctions support
 - ▶ (ii) l'organisation de la délivrance de la prestation (notamment les interfaces physiques et numériques avec les assuré.es)
 - ▶ (iii) les activités qui découlent de l'utilisation des budgets alloués par la Sécurité sociale et dont le fonctionnement dépend du type de mécanisme en place : prestation en espèce, prestation en nature, prévention, action sociale
 - ▶ Pour quoi faire ? **identifier des responsabilités, décider en connaissance de cause et publiciser son écologisation.**
 - ▶ Avec quel degré de précision ? Ordre de grandeur vs. Outil d'aide à la décision au jour le jour
 - ▶ En fonction des réponses à ces trois questions, pas les mêmes réponses !
 - ▶ Vers le tableau p. 84

<i>Que mesure-t-on ?</i>	<i>Quoi quantifier ?</i>	<i>Pour quelles raisons ?*</i>	<i>Pertinence</i>	<i>Niveau difficulté (1 à 5)</i>	<i>Formule de la quantification</i>
Emissions produites	Fonctions support	1/ ; 2/ ; 3/	Pertinent	1	<i>Émissions directes ou Émissions totales</i>
	Orga. de la délivrance	1/ ; 2/ ; 3/	Pertinent	1	<i>Émissions directes ou Émissions totales</i>
	Prestation en nature	1/ ; 2/	Plutôt pertinent	3	$f_{\text{Sécurité Sociale}}$ * <i>émissions totales</i>
	Prestation en espèce	-	Non pertinent	-	-
	Prévention	-	Non pertinent	-	-
	Action sociale	1/ ; 2/	Pertinent	2	$f_{\text{Sécurité Sociale}}$ * <i>émissions totales</i>
Leviers d'action	Fonctions support	2/	Pertinent	3 (ou 4 si leviers)	f_{levier} * <i>émissions totales ou Émissions totales</i>
	Orga. de la délivrance	2/	Pertinent	3 (ou 4 si leviers)	f_{levier} * <i>émissions totales ou Émissions totales</i>
	Prestation en nature	2/	Plutôt pertinent	3 (ou 4 si leviers)	f_{levier} * <i>émissions totales ou Émissions totales</i>
	Prestation en espèce	-	Non pertinent	-	-
	Prévention	2/	Plutôt pertinent	5	<i>Complexité d'estimer les bénéfices (pari préventif)</i>
	Action sociale	2/	Plutôt pertinent	3 (ou 4 si leviers)	f_{levier} * <i>émissions totales ou Émissions totales</i>

* les trois raisons possibles sont : 1/ identifier des responsabilités ; 2/ décider en connaissance de cause ; 3/ publiciser son écologisation

Objectif 1 : Identifier les pressions environnementales du système de protection sociale

- ▶ Vers des éléments de quantification, par exemple :
 - ▶ Sur la santé, les travaux du Shift Project apportent beaucoup d'informations (sur le carbone notamment)
 - ▶ Mais c'est le secteur de la santé qui est directement concerné, comment les acteurs de la Sécurité Sociale peuvent-ils se les approprier ?
 - ▶ La Sécurité Sociale est-elle responsable d'une partie de ces émissions ?
 - ▶ Peut-elle les mobiliser pour identifier ses capacités d'action en matière de carbone ?
 - ▶ Mais dans ce cas, il faut nécessairement avoir identifié des leviers d'action en amont : c'est l'objet du troisième objectif de ce rapport
 - ▶ Sur les autres dimensions, le travail est encore en grande partie à construire, ce projet pourra éventuellement cadrer les débats sur ce sujet

Objectif 2 : Caractériser, lister, agir : identifier les leviers d'action

- ▶ Sujet complexe du lien Protection sociale - Écologie : besoin de catégoriser les leviers d'action
- ▶ Tableau p. 100 : un tableau construit pour être trituré et mobilisé, être un support de *brainstorming*
 - ▶ C'est en tout cas de cette manière que nous l'avons utilisé de notre côté
 - ▶ Identifier un aspect de la protection sociale à modifier, et ensuite remplir les cases pertinentes

Périmètre	Périmètre des leviers d'action	Agir sur ...	Par ...
Transversal	À prestations sociales constantes	... des enjeux pratiques communs à chacune des branches	... une vision intégrée de ces aspects (Organisation numérique commune, RSO, ...)
		... des questions globales qui lient inégalités sociales et environnement	... une vision politique intégrée
	Au-delà des risques sociaux couverts	... de nouveaux enjeux sociaux et environnementaux	... la détermination de nouveaux risques sociaux (Sécurité sociale alimentaire, de l'énergie, ...)
		... la prise en compte de l'évolution des risques sociaux en lien avec les enjeux environnementaux	... la création d'une nouvelle branche : la sécurité sociale des risques environnementaux
		... la prise en compte des inégalités écologiques	... la création de mécanismes de « redistribution » (crédit carbone, ...)

Objectif 2 : Caractériser, lister, agir : identifier les leviers d'action

Périmètre	Périmètre des leviers d'action	Agir sur ...	Par ...
Spécifique	Prestations en espèces	...l'offre de prestation	... la conditionnalité
			... la sobriété numérique
		...la demande de prestation	... la redistribution des revenus en amont
			... la diminution des autres besoins
		...l'impact du régulateur du système <i>En mobilisant les conventions d'objectifs et de gestion, les référentiels RSO, ...</i>	... la RSO des organismes de Sécurité sociale
			... la formation des agents
	Prestations en nature & Action sociale	...l'offre de biens et services solvabilisés	... leur verdissement
		<i>En mobilisant les outils conventionnels, les conventions d'objectifs et de gestion, le rapport Charges et Produits, ...</i>	... leur optimisation
			... leur substitution
			... la qualité du soin plutôt que l'accès aux soins et le sens au travail
		Agir sur la demande de biens et services <i>Rapport « Charges et Produits » COG</i>	... la réorganisation des besoins et de leur acceptabilité
			... la diminution des besoins
		Agir sur l'impact du régulateur du système <i>Rapport Charges et Produits</i>	... la RSO des organismes de Sécurité sociale
			17 mars 2023 ... la formation des agents
	... la sobriété numérique		

Objectif 2 : Caractériser, lister, agir : identifier les leviers d'action

- ▶ Ce qui nous a permis d'aboutir à une liste de 32 propositions issues des échanges avec les acteurs du secteur, de la littérature académique et grise sur le sujet, et de l'expérience des chercheur.ses sur le sujet
 - ▶ Synthèse des propositions à partir de la page 17
- ▶ Les propositions portent sur :
 - ▶ Les récits nouveaux à construire pour notre société et la Sécurité Sociale
 - ▶ La nécessité de renforcer la politique de RSO, notamment sur la formation des agent.es
 - ▶ La nécessaire montée en expertise de la Sécurité Sociale sur le sujet en interne ou en construisant un réseau d'acteurs
 - ▶ Promouvoir des approches couplant des dimensions *top-down* et *bottom-up* pour innover dans la protection sociale
 - ▶ Publiciser la transformation écologique de la protection sociale
 - ▶ Favoriser en tant que régulateur du système la transformation écologique des offreurs de bien et services solvabilisés et aussi la transformation des assuré.es et de leurs besoins

Objectif 2 : Caractériser, lister, agir : identifier les leviers d'action

- ▶ Ces propositions ont pour objectif de verdir la protection sociale, mais ils peuvent avoir des effets-retours vertueux :
 - ▶ Sur l'attractivité du secteur de la Sécurité Sociale et son identification comme un acteur central de nos sociétés
 - ▶ Sur l'efficacité du système de protection sociale
 - ▶ Sur sa capacité à s'adapter au XXIe siècle
 - ▶ Sur le fait de favoriser l'innovation

Objectif 3 : Comprendre les rouages des mutations et penser la veille sur le sujet

- ▶ Mettre au regard les propositions de la question de la transformation concrète de secteurs complets d'activités :
 - ▶ Le numérique et l'arbitrage entre écoconception et limitation des usages
 - ▶ Les transports sanitaires et la complexité des enjeux logistiques, politiques et sanitaires
 - ▶ Les crèches et la tentation du label
- ▶ Le projet montre enfin (Chapitre 5) toute l'émulation qui peut aujourd'hui exister sur le sujet, et sur laquelle il s'agira pour la Sécurité Sociale d'être capable d'organiser une veille et de participer aux échelons locaux, nationaux et internationaux

Objectif 3 : Comprendre les rouages des mutations et penser la veille sur le sujet

- ▶ Le transport sanitaire : un marché particulier et des enjeux multi-échelles nombreux
 - ▶ Identifié comme l'une des prestations les plus polluantes par les acteurs de la protection sociale
 - ▶ L'organisation de la délivrance de cette prestation sociale laisse peu de marges de manoeuvre aux acteurs de la filière
 - ▶ La littérature sur ce sujet met en exergue des enjeux de mutation de la profession (sociologie du travail) ou des aspects logistiques
- ▶ Comment réduire l'impact environnemental du transport sanitaire ?
 - ▶ Réduire l'impact par l'outil conventionnel en incitant au transport partagé (solution win-win), au recours aux véhicules électriques (solution perçue comme contraignante) et à la sensibilisation des médecins à des bonnes pratiques de prescription (solution win-win).
 - ▶ Substituer le service via le développement des hôtels hospitaliers (critères de recours trop nombreux) ou le recours à la téléconsultation.