

Sous-Direction
"Observation de la Solidarité"



SOUS-DIRECTION OBSERVATION DE LA SOLIDARITÉ

La sous-direction de l'Observation de la Solidarité produit des informations statistiques et effectue des études sur les questions de solidarité (pauvreté, exclusion inégalités, retraites, dépendance, handicap, etc.). L'orientation générale pour 2006-2007 s'inscrit dans la continuité des années précédentes :

1. Développer la capacité du système de suivi statistique, à partir d'outils adaptés : enquêtes statistiques auprès des structures et services, ainsi que de leurs bénéficiaires ou usagers ; analyse des besoins des populations et connaissance des situations individuelles, à partir d'enquêtes en population générale ; mobilisation de données administratives et de gestion ; enquêtes qualitatives pour étudier les stratégies des acteurs.

2. Contribuer à l'évaluation des politiques publiques, ce qui implique : le développement d'études *ex ante* dans le cadre des projets de réforme ; la mise en place de dispositifs de suivi et d'évaluation des politiques publiques ; la mobilisation de méthodes de cas-types afin de tester les effets de barèmes ; la participation à la définition d'indicateurs globaux destinés à assurer le suivi des politiques publiques.

Dans la définition et la réalisation de ces travaux, la sous-direction poursuivra une approche partenariale, notamment avec les directions opérationnelles du Ministère, les autres administrations, les organismes de recherche, ainsi qu'avec des acteurs locaux. La valorisation des travaux (publications, colloques, séminaires) sera poursuivie, avec fin 2006, l'organisation de deux journées thématiques, l'une sur la prise en charge des personnes âgées dépendantes, l'autre sur les politiques en faveur des bénéficiaires du RMI, suite à la décentralisation.

En 2006-2007, les principaux axes de travail sont les suivants :

1 - En matière de développement de la capacité de suivi statistique :

- *Les enquêtes auprès des services et structures ont désormais adopté un rythme quadriennal. Fin 2006 auront lieu l'enquête auprès des établissements pour adultes et enfants handicapés (ES 2006), ainsi que le bilan de l'activité des SSIAD. Courant 2007, sera réuni le comité de pilotage de l'enquête auprès des établissements pour personnes âgées, qui sera réalisée fin 2007. Par ailleurs en termes d'études, seront publiés en 2006, les résultats de l'enquête EHPA 2003 sur les clientèles et les premiers résultats de l'enquête ES sur les personnes en difficulté sociale. S'agissant du suivi des professions sociales, la Drees poursuivra le suivi des professions de secteur social, à partir d'une part d'une exploitation périodique de l'enquête Emploi et à partir des sources administratives, en collaboration avec la Dares. Une enquête auprès des intervenants de l'aide sociale à domicile (structures mandataires, prestataires ou gré à gré) sera réalisée fin 2006-début 2007. Enfin, en matière de suivi des formations, la Drees met en place fin 2005 le nouveau dispositif de recueil d'informations auprès des écoles, incluant notamment des*

données sur les caractéristiques individuelles des étudiants. L'étude des parcours d'insertion est également programmée à partir de l'enquête du CEREQ (avec un gonflement à prévoir de l'échantillon).

- La Drees assurera le suivi des différentes prestations sociales versées par les conseils généraux. Les outils généraux - l'enquête annuelle sur les dépenses des départements, l'enquête sur les bénéficiaires, l'enquête sur les personnels et l'enquête auprès des centres de PMI – seront poursuivis et éventuellement aménagés pour prendre en compte les nouvelles demandes. Il en va de même pour les outils spécifiques - suivi du CI-RMA et de l'insertion au sein du RMI, suivi des FAJ, suivi de l'APA et de la PCH -. L'accent sera mis en 2006 sur une meilleure mise en cohérence des enquêtes entre elles et sur leur diffusion auprès de l'ensemble des partenaires. Des monographies ou des enquêtes de nature plus qualitative seront lancées afin de mieux cerner les évolutions des pratiques des départements sur les politiques sociales dont ils assurent la mise en œuvre.
- En matière de retraites, l'année 2006 sera consacrée à la préparation de l'Echantillon interrégimes de cotisants (EIC) qui aura lieu début 2007. Le recueil des données issues des sources de gestion sera jumelée avec une enquête sur les personnes proches de l'âge de la retraite afin de mieux cerner les déterminants des choix de départ en retraite.
- S'agissant des minima sociaux, le panel de bénéficiaires de minima sociaux (API, RMI AAH) continuera d'être actualisé annuellement : avec 4 années de suivi, le panel permettra de fournir des éléments sur les trajectoires des allocataires.
- La Drees réalisera une enquête sur les primo-arrivants en France. L'objectif est de connaître les conditions d'insertion des migrants en France, à partir d'un échantillon de personnes récemment arrivées en France (base de données ANAEM). La première vague sera sur le terrain à l'automne 2006, la seconde aura lieu un an plus tard. La Drees participera également au groupe de travail de l'Insee sur l'enquête 2007-2008 sur le thème « Trajectoires et origines ».
- En matière de handicap et de dépendance, la Drees réalisera début 2007 une enquête sur les populations résidant en établissements pour personnes âgées, de façon à mieux cerner les conditions d'entrée et de vie en établissement. La Drees et l'Insee mettront en place à partir de 2006 un groupe de travail sur la future enquête en population générale sur les thèmes Santé et Handicaps (2008-2009).
- L'enquête sur les phénomènes de violence ressentis par les différentes catégories de population et leurs implications, notamment en termes de santé, produira ses premiers résultats courant 2006.

2 - En matière d'évaluation des politiques publiques :

- Les études sur les disparités départementales seront développées en 2006, de façon à fournir des éléments explicatifs propres à chaque domaine et à mettre les différentes évolutions en regard des caractéristiques socio-économiques des départements.

- *Le suivi de la réforme des retraites se poursuivra avec, d'une part le recueil de données annuelles agrégées en provenance des caisses des retraite, et d'autre part, le suivi de la montée en charge des nouveaux dispositifs d'épargne retraite non obligatoire. L'année 2006 sera également consacré à l'exploitation des résultats de l'Echantillon interrégimes de retraités (EIR) 2005 et au développement d'un modèle de micro-simulation sur les retraites, en collaboration avec la sous-direction Synthèses.*
- *Le suivi des mesures de la conférence de la Famille 2003 : la Drees participera au bilan de la montée en charge de la PAJE, en collaboration avec la CNAF, à partir de l'enquête auprès des bénéficiaires qui a eu lieu en 2005. Par ailleurs, la Drees réitérera l'enquête sur les modes de garde à l'horizon 2006-2007.*
- *Le suivi de la montée en charge de la PCH : après avoir participé aux chiffrages ex ante concernant la PCH, la Drees assurera en lien avec la CNSA le suivi de la montée en charge de la PCH dès début 2006. La Drees prévoit également le lancement d'une enquête auprès des bénéficiaires de la nouvelle prestation en 2007, ainsi qu'une enquête plus qualitative permettant de connaître l'organisation mise en place par les départements.*
- *Plan de cohésion sociale : la Drees suivra la montée en charge des mesures concernant les bénéficiaires de minima sociaux, en lien notamment avec la Dares et les conseils généraux. Deux enquêtes sont par ailleurs programmées en 2006, l'une, au 1^{er} semestre, sur les bénéficiaires des minima sociaux (API, RMI, ASS) et l'autre, au second semestre, sur les demandeurs de l'AAH.*
- *Enfin, la Drees apportera son appui à l'élaboration des indicateurs, dans le cadre du plan national d'action pour l'insertion (PNAI) et, au plan national, dans le cadre de la LOLF.*