

MISSION DOSSIERS INTERNATIONAUX

De nombreux travaux réalisés par la sous-direction « Synthèses, études économiques et évaluation » comportent une dimension de comparaison internationale. Ce document récapitule les aspects internationaux des projets du programme de travail de la sous-direction ainsi que les activités spécifiques de la cellule internationale de la sous-direction.

ETUDES

A) Europe

- **L'évolution des inégalités de revenus dans certains pays européens**

Une revue des travaux existants en matière de comparaison européenne des inégalités de revenus ayant été réalisée à la fin de 2003, un partenariat avec une équipe de chercheurs de l'IDEP et du GREQAM a fourni en 2005 une étude s'inscrivant dans un double objectif : élargir d'une part le champ des comparaisons internationales d'inégalités économiques à d'autres attributs individuels que le seul revenu, identifier d'autre part certains déterminants de ce revenu, tels que les transferts sociaux et les inégalités d'origine sociale affectant les individus.

Les résultats se présentent sous la forme d'un ensemble de données quantitatives et d'outils méthodologiques, à savoir :

- des données sur les inégalités de revenus dans une dizaine de pays mettant notamment en évidence le rôle des transferts d'une part, et l'influence de l'origine sociale, variable selon les pays, sur ces revenus d'autre part ;
- des mesures de l'effet sur les inégalités des différences d'accès aux services publics (santé et éducation notamment) entre citoyens des pays étudiés ;
- des outils méthodologiques nouveaux permettant la prise en compte du caractère complexe des inégalités et le classement des pays sur la base d'indices multidimensionnels reflétant cette complexité.

Ces résultats feront l'objet d'une finalisation dans le cadre d'échanges avec les auteurs, auxquels il sera proposé de rédiger une synthèse de ce projet dans une publication de la Drees, par exemple la RFAS.

Publications : « Revue Française des Affaires Sociales », 2^{ème} semestre 2006.

- **La prise en charge du handicap en Europe**

La deuxième partie de la recherche initiée par la DREES et menée en collaboration avec le CTNERHI sur la prise en charge du handicap dans 5 pays européens (Espagne, Allemagne, Pays-Bas, Suède, Royaume-Uni) est constituée par une analyse d'une dizaine de cas-types dans quatre pays pour mieux appréhender la réalité et constater les différences éventuelles de situation selon les régions.

Publications :

Un ER sur le handicap aux Pays-Bas, 1^{er} trimestre 2006.

Un ER sur « le handicap en Europe : une approche par cas types », 1^{er} trimestre 2006

Par ailleurs, cette étude est étendue aux pays d'Amérique du Nord (cf. § 2).

- **Retraites**

Un appel d'offre consacré à l'analyse de l'évolution de l'épargne complémentaire pour la retraite sous forme de plans d'épargne d'entreprise gérés par les fonds de pension dans plusieurs pays de l'OCDE a été lancé en janvier 2005 un appel d'offre. Cinq pays, parmi les plus représentatifs dans ce domaine, (Espagne, États-Unis, Italie, Portugal, Royaume-Uni), sont d'ores et déjà couverts par cinq équipes internationales de chercheurs qui ont été sélectionnées. Elles ont remis comme convenu les monographies par pays et la base de données sur longue période et ont jusqu'à fin décembre pour remettre les études plus transversales. Seule l'équipe d'Oxford a remis l'ensemble des études relatives au Royaume-Uni dont elle a la charge et travaille à présent sur des extensions d'analyse et des modifications réclamées par la DREES.

Une équipe vient d'être sélectionnée pour travailler sur la monographie et la base de données ainsi que sur la gestion et la régulation des plans de pensions au Canada. Deux autres équipes sont pressenties pour couvrir ces études relatives à la situation des Pays-Bas, du Danemark et de Irlande.

Ce projet donnera lieu à plusieurs publications et à peut-être à un séminaire d'études sur ces thèmes.

Publications :

Solidarité et Santé n°3 : Une introduction générale suivie par des fiches pays d'ores et déjà disponibles pour 6 pays (Canada, Espagne, États-Unis, Italie, Portugal, Royaume-Uni) : mai-juin 2006

Revue française des affaires sociales (synthèse sur la base des études transversales pour tous les pays) : « Comparaison internationales de l'évolution de l'épargne complémentaire pour la retraite sous forme de plans d'épargne d'entreprise gérés par les fonds de pension dans plusieurs pays européens et en Amérique du Nord » : quatrième trimestre 2006

- **Retraites et épargne des ménages**

Cette étude cherche à comparer au plan international l'évolution de l'épargne- retraite et des autres produits de l'épargne des ménages dans différents pays européens et en Amérique du Nord. Il s'agit de repérer quelles sont les différences nationales de comportements d'accumulation et d'épargne des ménages, pas seulement au voisinage de la retraite, mais tout au long du cycle de vie. Cette question amplement documentée aux Etats-Unis, donnera lieu à un premier examen au plan macroéconomique, et sera complété par une analyse plus microéconomique. On s'attachera à analyser dans un premier temps la structure des différents éléments constitutifs de l'épargne des ménages, et l'évolution de leur part relative, destinés à financer la retraite. On essaiera d'identifier dans un second temps les facteurs explicatifs, de l'allocation des actifs composant l'épargne des ménages ainsi que des tendances ainsi dégagées, relatifs à l'âge des individus et aux facteurs plus institutionnels ou aux incitations mises en place.

Publications : « *Études et résultats* » : Troisième trimestre 2006

« *Solidarité et Santé* » (version longue) : Troisième trimestre 2006

- **Viabilité financière et soutenabilité sociale des systèmes de pensions**

Cette étude de nature plus méthodologique vise à calculer des taux de remplacement des revenus d'activité par les pensions des européens (avant l'élargissement) sur la base du panel des ménages européens d'Eurostat et de SILC (la nouvelle enquête européenne des ménages, seulement pour les pays qui ont participé à la phase expérimentale). Elle cherche ainsi à mieux approcher la représentativité des taux de remplacement obtenus sur cas type tels que retenus au sein du sous-groupe indicateurs du comité de la protection sociale, et comparer le degré de proximité des deux principaux indicateurs généralement mobilisés pour illustrer l'adéquation des pensions : les taux de remplacement et le ratio pension moyenne sur revenu d'activité moyen. Cette étude est notamment réalisée dans l'optique de la participation active de la DREES aux travaux du sous-groupe indicateurs du comité de la protection sociale sur les indicateurs de pensions et à ceux du groupe vieillissement du comité de la politique économique.

Publications : « *Études et résultats* » : février- mars 2006

- **Étude des réformes menées dans les différents systèmes de santé européens**

Cette étude qui sera réalisée en collaboration avec l'IRES porte sur l'évolution et les réformes des systèmes de santé des pays de protection sociale « bismarckienne » (Pays-Bas, Suisse, Allemagne, Autriche).

Publications : *Études et Résultats* sur « les réformes des systèmes de santé bismarckiens, l'introduction de la concurrence » décembre 2005 et un séminaire 3S ;
un article dans la *Revue Française des Affaires Sociales*, n°2 de 2006, sur « la réforme du système de santé aux Pays-Bas »

- **Évolution du financement de la protection sociale par risque à partir des années 90 au Danemark, en France et au Royaume-Uni : quels arbitrages ?**

Dans le prolongement de l'étude sur le financement de la protection sociale réalisée en 2004, cette étude vise à analyser l'évolution des modes de financement pour les principaux risques (santé, vieillesse, famille et chômage) dans trois pays caractéristiques des principaux États providence décrit par G. Esping Andersen (France, Danemark et Royaume-Uni) à partir de la décennie 90. En effet, cette première étude a montré que, confronté à une crise économique majeure au cours de cette période, deux des trois pays analysés ont introduit des réformes structurelles qui ont modifié significativement leur mode de financement de la protection sociale. Il ressort ainsi que la dynamique exercée par « le sentier de dépendance » demeure mais semble s'amoinrir. Cette nouvelle étude pourrait dans un premier temps présenter la structure du financement pour chaque risques (recettes et dépenses) au cours de cette période. Dans un second temps, l'étude se focalise sur les principales réformes de financement pour les risques concernés engagées dans ces pays. La troisième partie aborde la question de la convergence des systèmes de financement par risque entre ces pays voire de l'émergence progressive d'un "modèle européen" dans ce domaine.

Publications : « Études et résultats » : 1^{er} trimestre 2006, puis éventuellement article pour la: Revue Française des affaires Sociales.

- **La pauvreté en Europe**

Ce thème général comportera trois parties distinctes :

- en premier lieu, on s'efforcera de préciser les évolutions de la pauvreté monétaire dans les principaux pays européens depuis une quinzaine d'années, selon les différentes sources statistiques utilisées (panel communautaire des ménages d'Eurostat, OCDE, sources nationales) ; ce travail donnera lieu à une publication dans le volume des « travaux » de l'Observatoire de la pauvreté et de l'exclusions sociale (*1^{er} trimestre 2006*) ;
- en second lieu, il s'agira de préciser la notion de « travailleurs pauvres » et de mesurer son incidence dans les États membres de l'Union européenne ; publication : « Études et résultats », 1^{er} trimestre 2006 ;
- enfin, on étudiera plus particulièrement l'impact sur la pauvreté laborieuse des politiques de lutte contre la pauvreté conduites par l'actuelle administration britannique depuis 1997, à partir de l'exploitation du « British Households Panel Survey » ; publication : « *Études et résultats* », 2^{ème} trimestre 2006 ;

Ces deux derniers travaux seront réalisés en partenariat avec le centre de recherche « Matisse » de Paris I.

L'ensemble de ces études devraient permettre de renforcer et d'enrichir la capacité d'expertise de la délégation française dans le cadre des travaux réalisés à Bruxelles au Comité de la protection sociale.

- **Europe du Sud (Italie, Espagne, Portugal)**

Les réformes récentes des systèmes de santé et de protection sociale des pays du Sud seront un des thèmes du colloque organisé par la DREES les 19 et 20 décembre 2005 à Paris.

Trois *Études et Résultats* seront rédigés à cette occasion :

- « *Les expériences de décentralisation des systèmes de santé dans les pays d'Europe du Sud* » ;
- « *L'intervention publique, la négociation collective et le marché dans les systèmes de retraite : des expériences diverses dans les pays d'Europe du Sud* »
- « *Le rôle de la famille dans les pays d'Europe du Sud* »

Des articles plus développés seront également rédigés, pour lesquels certaines des personnes rencontrées lors des missions d'étude seront sollicitées. Ils feront l'objet de présentations lors d'un colloque organisé par la MiRe et la mission internationale de la DREES à Paris les 19 et 20 décembre 2005 sur « les réformes de la protection sociale dans les pays d'Europe continentale et du Sud ». Ils seront regroupés dans le numéro n°1 et 2 de la Revue française des affaires sociales à paraître en janvier- mars 2006.

- **Études diverses de comparaison internationale**

La Drees est sollicitée par une diversité de partenaires pour explorer la dimension de comparaison internationale de plusieurs thèmes inscrits dans l'actualité sanitaire et sociale et française.

Certains de ces thèmes feront l'objet d'études réalisées en propre par la Drees :

Prise en charge et accès aux soins des différentes populations dans quelques pays européens

Publication envisagée : Revue française des Affaires sociales N°2, 2006

Les politiques du médicament dans quelques pays européens (forfaits et marché du générique)

Allemagne, Pays-Bas, Royaume-Uni : ce travail devra être mené en liaison avec les travaux que la Drees développe sur l'analyse du marché français du médicament et sur les stratégies de l'industrie pharmaceutique 'cf. programme de travail du bureau « Dépenses de santé et relations avec l'assurance maladie »). Échéance : Dossiers « Solidarité et Santé », 2^{ème} semestre 2006.

D'autres feront l'objet de conventions avec des organismes de recherche :

Le temps de travail des médecins hospitaliers

L'étude sur ce thème a été lancée en 2005 dans le cadre d'une convention avec sera menée en 2005-2006 sur ce thème, en liaison avec une équipe de recherche (CRAPE, Université de Rennes I).

Publications : « *Études et Résultats* » (1^{er} semestre 2006) + publication longue.

Le recours à des médecins étrangers dans quelques pays européens (revue de littérature) ;

Les grossesses non désirées : politiques menées dans différents pays : pour ces deux dernières études, les équipes de recherche doivent être sélectionnées, et leurs échéances seront déterminées dans le cadre des conventions passées avec ces équipes.

B) États-Unis, Canada

- **La prise en charge du handicap dans les pays d'Amérique du Nord (cf. § 1.)**

Les États-Unis et le Canada ont été promoteurs dans une politique de prise en charge du handicap personnalisée. Il est intéressant d'analyser les résultats et les évolutions de ces politiques. En collaboration avec le CTNERHI.

Publication : mission d'étude au premier semestre 2006, Études et Résultats 2^{ème} semestre 2006 + article .

- **La réforme de l'assurance maladie aux États-Unis**

Le programme fédéral d'assurance maladie universel pour les personnes âgées et handicapées *Medicare* a été élargi et profondément transformé, en 2004, mais cette réforme fait l'objet de débats importants dénonçant, en particulier, la privatisation et la réduction de certaines prestations du système public. Par ailleurs, la question de la réduction des coûts de l'assurance maladie fait l'objet actuellement l'objet d'un vif débat politique.

Échéance : « *Études et Résultats* » au 2^{ème} semestre 2006.

- **Conjoncture et pauvreté aux États-Unis**

Cette étude vise à évaluer, dans un contexte d'augmentation de la pauvreté aux États-Unis, les effets de moyen terme de la réforme du *Welfare* adoptée en 1996. Cette analyse vient ainsi en complément des évaluations de court terme mettant alors en évidence le rôle de la conjoncture et de la réforme dans le retour à l'emploi des allocataires. Elle permettra notamment d'évaluer l'incidence de la limite temporelle de perception de l'allocation sur l'évolution des comportements d'offre de travail et en lien sur celle du recours à la prestation. Plus globalement, elle permettra de tester la viabilité de moyen terme de la réforme.

Échéance : 1^{er} semestre 2006, publication à déterminer.

- **Revue de la littérature internationale sur les études relatives à l'impact des dispositifs existants de taux de cotisations sociales modulés en fonction des risques.**

(tels que les cotisations d'accidents du travail e France ou d'assurance chômage aux États-Unis,).

Échéance : note de synthèse au 2^{ème} trimestre 2006 ; publication éventuelle.

PARTICIPATION ET SUIVI DE GROUPES DE TRAVAIL DANS LE CADRE D'ORGANISATIONS INTERNATIONALES

Dans le cadre de la Commission de l'Union Européenne :

La DREES participera comme les années antérieures aux travaux du sous-groupe « Indicateurs » du Comité de la protection sociale. Elle aura notamment à coordonner, en interne et en liaison avec les autres directions concernées des ministères, l'élaboration des positions de la France dans le domaine des indicateurs associés aux objectifs de la « méthode ouverte de coordination » dans les domaines de l'inclusion sociale, des pensions et de la santé et des soins de longue durée.

L'année 2006 verra en particulier l'approfondissement de la mise en œuvre de la « méthode ouverte de coordination » dans le domaine de la santé et des soins de longue durée, ainsi que la redéfinition des objectifs et indicateurs dans le domaine de l'inclusion sociale et des pensions dans le contexte de la « rationalisation » des processus de coopération européenne dans le domaine de la cohésion sociale à la suite de la réorientation de la « stratégie de Lisbonne »

La mission internationale de la Drees prendra en outre part à la coordination des interventions de membres de la Drees ou d'autres administrations ou établissements publics de la sphère sanitaire et sociale dans les groupes de travail institués sous l'égide d'Eurostat.

Dans le cadre de l'OCDE :

Par ailleurs, les différents groupes de travail dans le cadre du comité ELSA (« Éducation, emploi et affaires sociales ») et le groupe de travail ad hoc sur la santé poursuivront leur programme de travail auquel la mission internationale de la DREES participera, notamment le groupe sur « l'impact du vieillissement de la population sur les systèmes de santé » et le groupe sur les indicateurs de qualité.

Le nouveau programme de travail quinquennal du comité ELSA, qui sera déterminé en novembre 2005, permettra d'identifier de nouveaux thèmes auxquels la Drees pourra s'associer. D'ores et déjà un intérêt peut être exprimé en faveur de projets tels que la construction de bases de données sur la politique familiale, l'analyse des systèmes de retraite ou le rôle des systèmes de protection sociale dans la compensation des aléas de carrière.

La mission internationale de la DREES coordonnera également, en lien avec les bureaux de la DREES concernés par les sujets, les procédures de validation des bases de données de l'OCDE régulièrement mises à jour (« *Benefit and Wages* » ; taux de remplacement des revenus d'activité par les pensions de retraite sur cas-types, etc.).