

Mission
"Animation régionale et locale"



MISSION « ANIMATION RÉGIONALE ET LOCALE » (MAREL)

La MAREL a pour mission la coordination des relations entre la DREES et les services déconcentrés (DRASS, DDASS, ARH), et l'aide à la mise en œuvre des projets locaux en matière d'études et de statistiques et de coordination de l'observation. Elle s'appuie sur le réseau des statisticiens qu'elle réunit régulièrement. Elle favorise la mise à disposition des DRASS de méthodes et d'outils transversaux. Elle anime des groupes de travail réunissant des directions centrales et des services déconcentrés sur des sujets nécessitant une harmonisation, une coordination ou la recherche de synergies.

En 2008, l'information sur l'état d'avancement des différents travaux de RGPP et de mise en place des ARS, et la décision sur le choix du scénario retenu seront très attendus. De profonds changements dans l'organisation des travaux des services statistiques sont à prévoir. Leur anticipation peut entraîner dès 2008 des aménagements dans les travaux programmés ici.

Deux enjeux restent essentiels pour l'enrichissement des connaissances et l'aide au pilotage des politiques publiques :

- le développement des études et des travaux statistiques dans les services déconcentrés pour mesurer les effets structurels locaux des politiques sanitaires et sociales,
- leur coordination avec les partenaires locaux pour la mise disposition et le partage des connaissances sous l'égide du représentant de l'État dans la région.

Ces enjeux sont exprimés dans la LOLF dans le cadre du programme support : « Conduite et soutien des politiques sanitaires et sociales » et précisé explicités dans l'action : « Mettre à la disposition des diverses parties prenantes les informations utiles à la compréhension des enjeux des politiques sanitaires et sociales ».

A - DEVELOPPEMENT DE LA COORDINATION RÉGIONALE EN MATIÈRE D'ÉTUDES ET DE STATISTIQUES

1 - Approfondissements des contacts régionaux et infra régionaux

La MAREL assure le suivi des principaux thèmes stratégiques du programme d'action prioritaire "conduite et soutien des politiques sanitaires et sociales", en relation :

- Avec la conférence des directeurs des services déconcentrés des DRASS (Drass de référence et Drass associés). La coordination doit permettre d'identifier les sujets d'intérêt communs, et de proposer des thèmes de réflexion, des restitutions d'études ou des échanges d'expériences.

- Avec le Secrétariat général et la DAGPB dans le cadre du groupe créé pour le suivi et l'amélioration des relations entre l'administration centrale et les services déconcentrés.
- Avec les directions régionales de l'INSEE, notamment les pôles spécialisés de l'action régionale, et les autres services statistiques des ministères. Les contacts seront développés également en direction des collectivités territoriales à l'occasion du suivi des projets régionaux (plates-formes régionales de l'observation sociale et sanitaire, restitutions d'études...) ou lors de réunions organisées en région. (GG, MTE)

2 - Échange et valorisation de travaux

La participation régulière aux réunions de la conférence des DRASS sera maintenue, notamment pour la présentation des travaux de la DREES sur les sujets les plus à même d'apport utile aux missions des services déconcentrés. (GG, MTE).

Un colloque national sur les besoins en données statistiques pour observer et évaluer les politiques de solidarité est organisé à Nantes début 2008 par le Conseil général de Loire-Atlantique, l'Assemblée des départements de France (ADF) et le Conseil national de l'information statistique (Cnis). Il doit alimenter la réflexion et générer des propositions d'actions en vue d'améliorer les échanges, entre les collectivités territoriales et l'État et ses services déconcentrés, en matière d'échange d'informations statistiques et de travail en partenariat sur des sujets d'intérêt commun. (MTE, GG)

Les statisticiens régionaux seront réunis lors de trois réunions pour favoriser le partage de l'information et la coordination, à la fois avec les unités de la DREES et entre les régions.

La MAREL établit également des contacts réguliers avec les autres directions du ministère et au sein de la DREES, notamment pour l'organisation et le suivi des groupes de travail.

B - APPUI AU DÉVELOPPEMENT D'UNE CONNAISSANCE PARTAGÉE

1 - En matière d'observation sociale et sanitaire en région :

- Le suivi et l'appui au développement des coordinations de l'observation sociale et sanitaire visant au partage des connaissances entre les acteurs locaux pour aider et améliorer le diagnostic des situations locales et aider au pilotage des politiques publiques sera maintenu (MTE, GG),

Le développement d'un site Intranet pour la mise à disposition et le partage des informations et les liens vers les sites Internet des plates-formes est envisagé (LGD).

- Pour l'élaboration des programmes d'études, les services statistiques des DRASS devront porter une attention particulière à la coordination de leur programme d'études, qui émanent des discussions en CTRI, avec celui des *structures de coordination de l'observation sociale et sanitaire* et également avec ceux prévus dans les PRSP le cas échéant. (MTE, GG).

La mise à disposition d'outils d'aide à la coordination de l'observation sociale et sanitaire se poursuivra sous plusieurs aspects :

- Une *analyse des Atlas et tableaux de bord* produits par les régions sera menée dans un double objectif. D'une part mettre en évidence les différences entre les sélections d'indicateurs effectuées par les régions sur un même thème. A terme, dans le cadre d'un groupe de travail conduit avec les régions, une analyse de ces divergences pourrait conduire à davantage d'homogénéité à des fins d'augmenter la comparabilité entre les régions, et d'autre part, à mutualiser les expériences ; certains Atlas et tableaux de bord ont retenu une approche par problématique intéressante à faire partager.
- Le *répertoire des sources statistiques* nationales ayant une dimension régionale et/ou infra régionale élaboré en 2005 puis actualisé et mis en ligne en 2007, sera désormais actualisé régulièrement. (LGD)
- Un *index des publications des services déconcentrés* accessible sur Intranet a été mis en place pour élargir la diffusion des travaux d'études et de statistiques des services déconcentrés. Cet index sera mis à jour quatre fois par an. (LGD)
- L'ouverture sur Internet de l'accès à la *Base de données sociales localisées* (BDSL) permet de répondre aux demandes des partenaires des services déconcentrés et des membres des structures de coordination régionales de l'observation. Pour mieux répondre à leur attente, les données contenues dans la BDSL (une cinquantaine d'indicateurs) doivent être rapprochées d'autres données détenues par d'autres institutions ou organismes.

La recherche d'une fusion avec d'autres bases de données territoriales ou bien dans le cadre plus large d'un projet de mise à disposition de données locales au sein du SSP seront examinées en vue d'optimiser la mise à disposition de l'information au bénéfice de l'utilisateur. (GG, LGD)

- La participation aux travaux de la DIACT et la transmission de données pour le développement d'une base d'informations territoriales accessible sur Internet sera maintenue. (GG)

2 - En matière d'observation de la démographie de professionnels de santé et des métiers

Les travaux des *comités régionaux de l'Observatoire national de la démographie des professionnels de santé* se poursuivront en 2008. La Marel participera au suivi des études régionales pour le comité.

3 - Le tableau de bord de la DREES --DGAS sera actualisé dans le domaine social

La MAREL a pris en charge en 2006 l'organisation du suivi de la mise à jour quasi trimestrielle du *tableau de bord de la DREES élaboré en commun avec la DGAS*, dans le but de compléter les indicateurs retenus dans le champ social.

Cet ensemble de tableaux est désormais accessible sur Internet. Son actualisation est réalisée sous la responsabilité des bureaux de la Drees et de la Dgas qui ont la charge de produire et de transmettre les données. *Un point sera effectué chaque semestre.*

4 - Les actions transversales

La MAREL organise les appuis nécessaires au fonctionnement de pôles de compétence, de réunions de concertation ou de groupes de travail, d'ateliers interrégionaux organisés sur l'initiative des services statistiques régionaux ou de l'administration centrale. Elle en assure éventuellement la mise en place et la co-animation. Ce travail concernera notamment :

- *Le pôle de compétence en charge de la coordination nationale de STATISS (Pays de la Loire).*
- *Les trois pôles de compétence régionaux en charge de la validation de l'actualisation de la BDSL (Alsace, Midi-Pyrénées, Pays de la Loire) (GG, LGD)*
- *Les groupes de travail et réunions de concertation envisagés à l'issue des remontées des programmes prévisionnels régionaux. En 2008, les travaux des groupes concerneront :*
 - *1) La Drass de Rhône-Alpes a mis en place un système de suivi des personnes en recherche de logement (COHPHRA). Ce système donne satisfaction dans trois départements. Un groupe de travail sera conduit, à la fois pour tirer les enseignements de cette expérience et la faire partager, et pour examiner les conditions de son extension à d'autres départements (GG)*
 - *2) "Appui à la coordination de l'observation sanitaire et sociale". Le suivi des travaux des structures de l'observation sociale et sanitaire dans les régions, coordonné avec la DGAS sera maintenu. (MTE, GG)*
 - *3) "Enquête sur les personnes handicapées accueillies auprès des établissements et services" (enquête ES 2006 handicap). Un groupe de travail a défini les tableaux standards, dont la programmation devra être mutualisée. Un pôle de compétence sera éventuellement créé. (LGD).*
 - *4) "Exploitation régionale enquête EHPAD 2007 ". Il s'agira de définir, au sein du groupe rassemblant quelques régions et les concepteurs de l'enquête, les tableaux du tronc commun qui permettront à la fois de mutualiser les travaux et davantage d'homogénéité pour améliorer la comparabilité au niveau régional. (LGD)*

C - GESTION

- 1 - L'appui à la réalisation du programme de statistiques et d'études des DRASS (MTE)** propose le financement de leurs projets prioritaires en matière d'études et de statistiques, qu'ils les conduisent seul ou en partenariat avec d'autres organismes. La MAREL

programme les délégations de crédits déconcentrés et suit l'élaboration et l'avancement des projets (cf. détail en annexe 2), en cinq étapes :

- bilan définitif du programme 2007 en février 2008;
- suivi du programme 2008 ;
- préparation du programme 2009 ;
- répartition des crédits 2009 de la Drees pour l'appui aux études et statistiques et à la coordination de l'observation entre les services déconcentrés ;
- organisation de la remontée des bilans d'utilisation des crédits 2008 en fin d'année ;

La préparation devra tenir compte du programme d'étude issu du CTRI et de celui qui sera défini pour le PRSP dans le cadre de la coordination du GRSP.

2 - Gestion des agents des services statistiques régionaux

Il s'agit de gérer, en concertation avec la hiérarchie des DRASS, les agents d'encadrement mis à disposition par l'INSEE, les interventions de la MAREL portant sur l'instruction des dossiers de mobilité, de notations, et d'évaluation.

Les décisions relatives aux conclusions des différents travaux RGPP et de mise en place des ARS, induiront de profonds changements dans l'organisation des travaux des services statistiques. La Marel assurera le suivi des décisions qui seront prises et anticipera leurs conséquences pour définir l'accompagnement nécessaire ;

3 - Formation des agents des services statistiques régionaux

La MAREL assure le soutien des statisticiens régionaux et des équipes de gestionnaires aux formations. En 2007, il s'agira d'essayer de répondre aux besoins de formations qui ont été exprimées dont certains pourront trouver une réponse par les formations prévues en région :

- SAS et logiciel SAS Enterprise Guide en coordination avec le DMSI en bénéficiant si possible des modules prévus à L'INSEE
- techniques rédactionnelles et orales
- techniques statistiques d'analyse de données, et de classification
- techniques d'enquête et de sondages, redressement des non réponses par Calmar
- Formation à Business Object appliqué aux univers Finess et Adeli
- PMSI

Par ailleurs, le métier de statisticien régional évolue. Des formations sur quelques sujets liées à la connaissance des institutions, éventuellement au niveau européen pourraient être utiles. Ces formations sont souvent organisées localement, la Marel relaiera l'information utile :

- environnement institutionnel national et régional et évolution. Rôle respectif de l'État/assurance maladie /régions/département/ actions sociales des communes avec perspective historique et conséquence sur le système d'information. Gouvernance régionale du système de santé

- contexte législatif, évaluation des politiques publiques

Une journée d'accueil-formation sera proposée aux nouveaux arrivants en octobre 2008 pour la présentation des unités de l'administration centrale. Par ailleurs l'accueil dans une autre région proche facilitant le parrainage des nouveaux arrivants sera dans la mesure du possible proposé.