

Qu'est-ce que le SROS ? (2)

« Le Schéma Régional d'Organisation Sanitaire a pour objet de prévoir et de susciter les évolutions nécessaires de l'offre de soins, en vue de satisfaire de manière optimale la demande de santé. Il constitue, pour les établissements de santé publics et privés, la référence pour délivrer les autorisations, approuver les projets d'établissements, conduire le processus de contractualisation et orienter l'allocation de ressources. »

Circulaire ministérielle du 26 mars 1998

En droit, le SROS comporte 3 objectifs :

- Il fixe les objectifs prioritaires de la région dont la réalisation sera poursuivie, notamment avec la mise en œuvre des contrats d'objectifs et de moyens.
- Il détermine la répartition géographique des installations et activités de soins qui permettront d'assurer une satisfaction optimale des besoins de la population.
- Il détermine les transformations de l'offre qui seront nécessaires à sa réalisation.

Dans le cadre du SROS III de la région Alsace, les pouvoirs publics et professionnels de la santé se sont concertés afin d'anticiper les besoins à venir en terme d'établissements médicalisés pour personnes âgées.

Cette concertation s'est construite autour de plusieurs cartes, réalisées à partir des places financées au 1er janvier 2008, et des projections de population (75 ans et plus) en 2011. Cet exercice leur a notamment permis de visualiser les taux d'équipement à l'horizon 2011, avec les places financées en 2008, et de mieux identifier les zones potentiellement sous- ou suréquipées.

Quels sont les découpages territoriaux pris en compte ? (3)

Deux découpages territoriaux peuvent être évoqués dans le domaine sanitaire, médico-social et social : les territoires de santé et les zones de proximité.

La délimitation des territoires de santé est effectuée en référence aux données démographiques, socio-économiques, de morbidité et d'habitudes de vie, à l'état de l'offre de soins et de recours au dispositif de soins, qu'il s'agisse des professionnels libéraux ou des structures institutionnelles à tous les stades de la prise en charge. Il s'agit d'espaces de dimensions suffisantes pour que s'y déploient les différentes formes d'intervention constituant, par leur complétude, une offre suffisamment diversifiée et cohérente sans pour autant qu'elle vise dans tous les cas à l'exhaustivité, celle-ci devant être assurée à l'échelon régional, voire pour certaines spécialités au niveau interrégional.

Le territoire de santé se subdivise en zones de proximité, identifiées comme telles dans la mesure où elles recouvrent une identité collective établie et correspondent à un bassin propre à regrouper des opérateurs à même d'assurer la prise en charge de première intention, le suivi dans les intervalles d'interventions tierces plus spécialisées effectuées à distance et les moyens de l'assistance gériatrique à domicile ou en institution.

La limite entre les zones d'Obernai-Sélestat et de Colmar a été légèrement modifiée par rapport à sa définition initiale : elle suit la limite départementale.

Les acronymes utilisés :

EHPAD.....Etablissement d'Hébergement pour Personnes Agées Dépendantes

USLD.....Unité de soins de longue durée

SROS.....Schéma Régional d'Organisation Sanitaire

Références :

(2) www.fc-sante.org

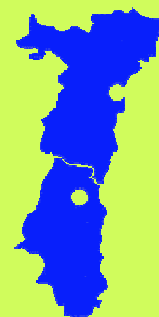
(3) Schéma régional d'organisation sanitaire 2006/2011, ARH Alsace

Les cartes :

♦ Sources : INSEE, DDASS du Bas-Rhin, DDASS du Haut-Rhin

♦ Réalisation : DRASS Alsace - Cartes et Données - mars 2008

Directeur de publication : Alain ROMMEVAUX, Directeur régional - Rédacteurs : Jacques MARTY et Amandine TURCK - Conception graphique : Martine MERLE (PagePlus SE)
Pour tout renseignement, s'adresser à la DRASS Alsace - 14 Rue du Maréchal Juin - 67 084 STRASBOURG CEDEX - dr67-statistiques@sante.gouv.fr



DRASS ALSACE

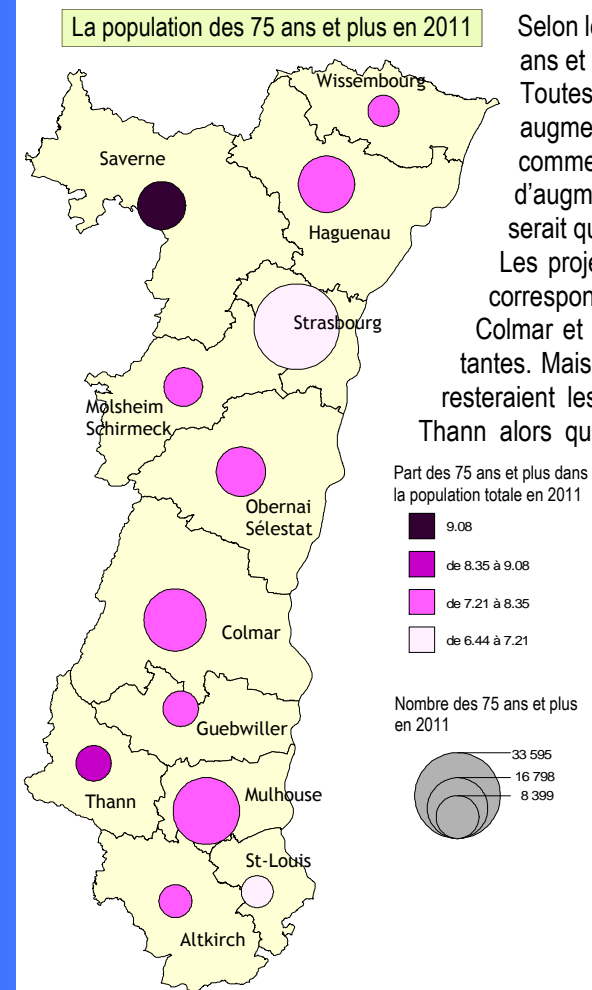
N° 1 - AVRIL 2008

INFO
STAT

L'hébergement médicalisé pour personnes âgées en Alsace au 1er janvier 2008

Projection 2011

140.600 personnes de 75 ans et plus à l'horizon 2011 en Alsace..
soit une progression de 7,2% en 3 ans



Selon les projections, l'Alsace compterait 140.600 personnes de 75 ans et plus en 2011, soit 10.000 personnes de plus qu'aujourd'hui. Toutes les zones de proximité sont concernées par cette augmentation. Haguenau, Guebwiller et Altkirch apparaissent comme les zones les plus vieillissantes avec entre 8,4% et 9,6% d'augmentation, contrairement à Strasbourg dont la progression ne serait que de 5,3%.

Les projections mettent en avant, sans grande surprise, les zones correspondant aux grandes agglomérations : Strasbourg, Mulhouse, Colmar et Haguenau présentent en effet les masses les plus importantes. Mais, en proportion de la population totale, les plus de 75 ans resteraient les plus nombreux dans les zones de Saverne, Colmar et Thann alors que Strasbourg et Saint-Louis seraient les zones où cette population serait la moins représentée.

La réforme de la tarification et du financement des structures accueillant des personnes âgées dépendantes implique la signature de conventions tripartites, donnant à ces établissements le statut d'Etablissement d'Hébergement pour Personnes Agées Dépendantes (EHPAD).

La convention est signée entre la structure, le Conseil Général et le Préfet ou le Directeur de l'ARH selon que l'établissement rentre dans le champ médico-social ou sanitaire.

Le présent document analyse la répartition de l'offre médicalisée des EHPAD, médico-social ou / et sanitaire.



• **médico-social**

Seules 5 zones de proximité sur 12 présentent un taux d'équipement supérieur à la moyenne régionale en hébergement permanent médicalisé médico-social (1)

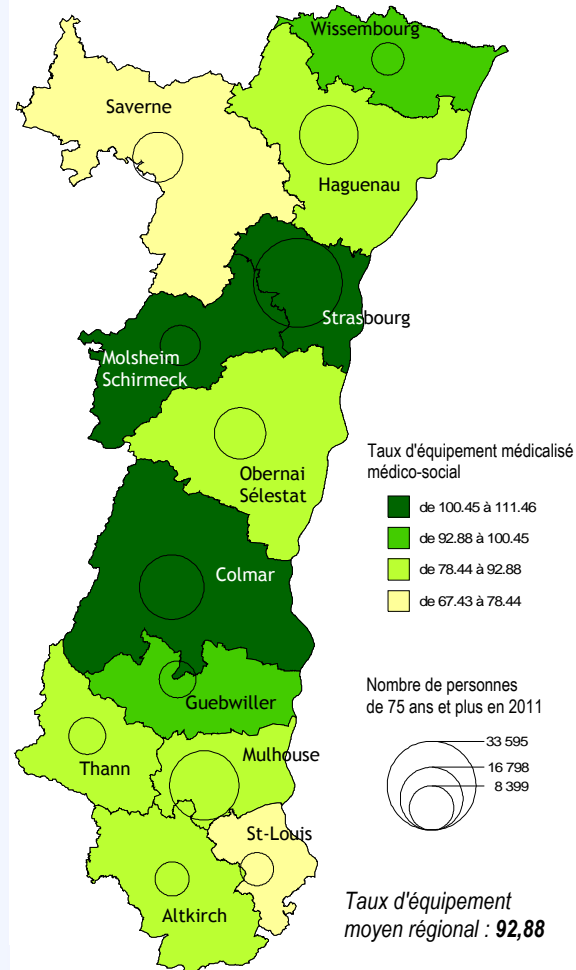
Si les places financées d'hébergement permanent médicalisé médico-social n'évoluaient pas d'ici 2011, le taux d'équipement moyen régional serait de 93 places pour 1.000 personnes de 75 ans et plus. Il atteint aujourd'hui presque 100 places pour 1.000 personnes.

Cinq zones, trois dans le Bas-Rhin et deux dans le Haut-Rhin, seraient au-dessus de la moyenne régionale. Colmar présenterait le taux le plus élevé de la région avec 111 places pour 1.000 personnes. La zone de Saverne aurait quant à elle le taux le plus faible avec 67 places, juste devant la zone de Saint-Louis (68 places).

Zone Proximité	Places d'hébergement médicalisé médico-social au 01.01.08	Taux d'équipement en 2011 avec le nombre de places au 01.01.08 (%)
Wissembourg	443	99,98
Haguenau	1 231	84,48
Saverne	715	67,43
Strasbourg	3 414	101,62
Molsheim-Schirmeck	714	103,90
Obernai-Sélestat	1 021	91,01
Colmar	1 980	111,46
Guebwiller	544	94,40
Thann	525	91,59
Mulhouse	1 755	85,92
Altkirch	400	80,86
Saint-Louis	317	67,79
Total	13 059	92,88

Si seules les places financées au 01.01.08 sont prises en compte, le taux d'équipement moyen régional en hébergement permanent médicalisé médico-social pour personnes âgées diminuera de 6,72 points entre 2008 et 2011.

Taux d'équipement pour les 75 ans et plus en 2011 en places d'hébergement permanent médicalisé médico-social financées au 01.01.2008



Taux d'équipement médicalisé médico-social

- de 100.45 à 111.46
- de 92.88 à 100.45
- de 78.44 à 92.88
- de 67.43 à 78.44

Nombre de personnes de 75 ans et plus en 2011

- 33 595
- 16 798
- 8 399

Taux d'équipement moyen régional : **92,88**

(1) Les taux d'équipement ont été calculés sur la base des places financées au 1er janvier 2008. Il s'agit des places dont le financement est assuré au 01.01.2008. Cependant, elles ne sont pas forcément déjà installées, car sont en cours de construction ou doivent faire l'objet d'une visite de conformité.

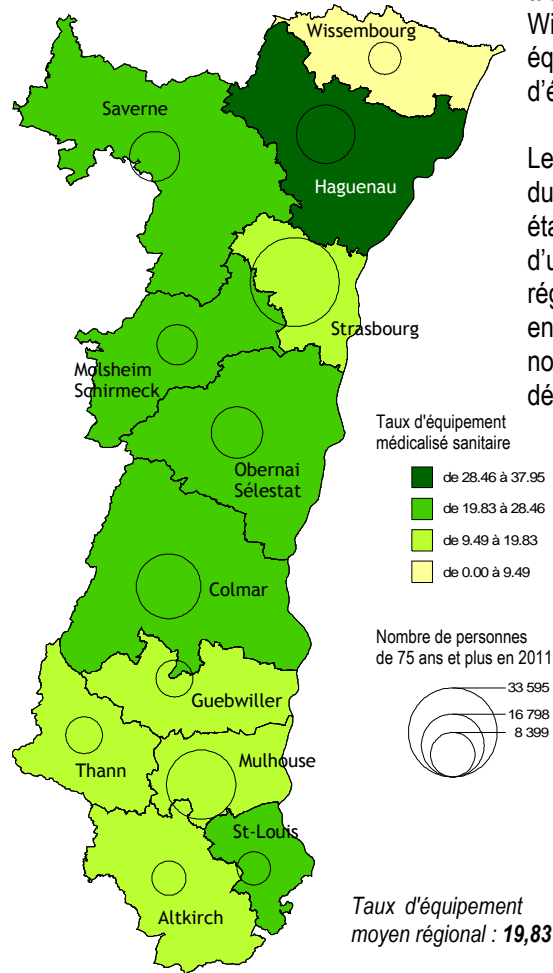
• **sanitaire**

Le taux d'équipement régional en hébergement médicalisé sanitaire pour personnes âgées diminuerait d'une place pour 1.000 personnes entre 2008 et 2011

Zone Proximité	Places d'hébergement médicalisé sanitaire au 01.01.08	Taux d'équipement en 2011 avec le nombre de places au 01.01.08 (%)
Wissembourg	0	0,00
Haguenau	553	37,95
Saverne	220	20,75
Strasbourg	451	13,42
Molsheim-Schirmeck	139	20,23
Obernai-Sélestat	245	21,84
Colmar	505	28,43
Guebwiller	55	9,54
Thann	103	17,97
Mulhouse	344	16,84
Altkirch	62	12,53
Saint-Louis	111	23,74
Total	2 788	19,83

Si seules les places financées au 01.01.08 sont prises en compte, le taux d'équipement moyen régional pour personnes âgées en hébergement permanent médicalisé sanitaire diminuera de 1,43 point entre 2008 et 2011.

Taux d'équipement pour les 75 ans et plus en 2011 en places d'hébergement permanent médicalisé sanitaire financées au 01.01.2008



Taux d'équipement médicalisé sanitaire

- de 28.46 à 37.95
- de 19.83 à 28.46
- de 9.49 à 19.83
- de 0.00 à 9.49

Nombre de personnes de 75 ans et plus en 2011

- 33 595
- 16 798
- 8 399

Taux d'équipement moyen régional : **19,83**

• **médico-social & sanitaire**

La zone de Colmar apparaît comme la mieux équipée d'Alsace en hébergement permanent médicalisé (médico-social et sanitaire) pour personnes âgées

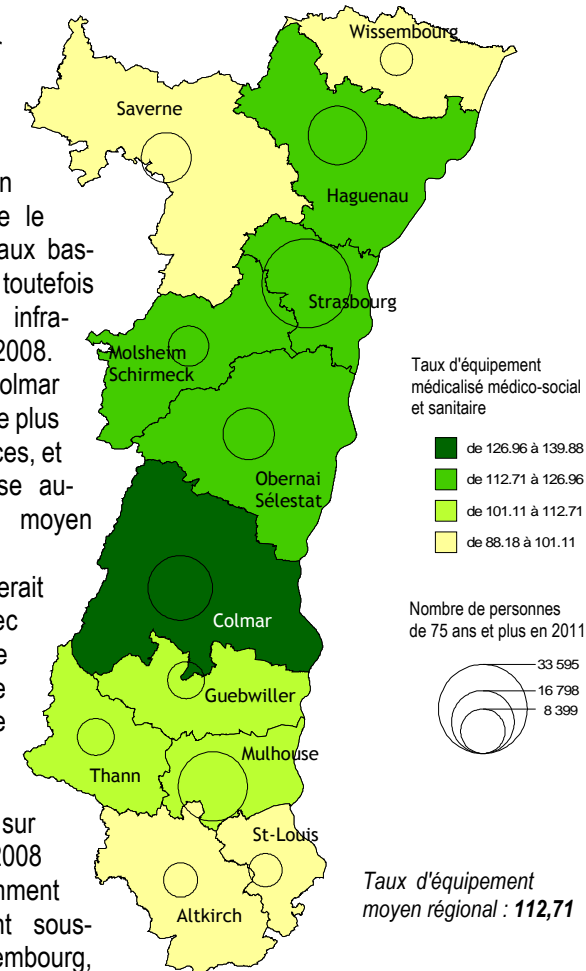
Si les places financées d'hébergement permanent médicalisé n'évoluaient pas d'ici 2011, le taux d'équipement moyen régional serait de 113 places pour 1.000 personnes de 75 ans et plus. Le taux actuel atteint 121 places.

Le taux d'équipement du Haut-Rhin serait légèrement plus élevé que le taux moyen régional, et que le taux bas-rhinois. Ces prévisions masquent toutefois de fortes disparités inter- et infra-départementales, déjà visibles en 2008. En effet, la zone de proximité de Colmar conserverait le taux d'équipement le plus élevé de la région, près de 140 places, et serait la seule zone haut-rhinoise au-dessus du taux d'équipement moyen régional.

A l'inverse, le Bas-Rhin ne compterait que deux zones de proximité avec des taux inférieurs à la moyenne régionale, dont celui de la zone de Saverne, le plus faible d'Alsace (88 places).

La répartition des établissements sur le territoire alsacien au 1er janvier 2008 montre des déséquilibres, notamment dans des zones potentiellement sous-équipées comme Saverne, Wissembourg,

Taux d'équipement pour les 75 ans et plus en 2011 en places d'hébergement permanent médicalisé médico-social et sanitaire financées au 01.01.2008



Taux d'équipement médicalisé médico-social et sanitaire

- de 126.96 à 139.88
- de 112.71 à 126.96
- de 101.11 à 112.71
- de 88.18 à 101.11

Nombre de personnes de 75 ans et plus en 2011

- 33 595
- 16 798
- 8 399

Taux d'équipement moyen régional : **112,71**

Zone Proximité	Hébergement permanent médicalisé médico-social et sanitaire au 01.01.08	Taux d'équipement en 2011 avec le nombre de places au 01.01.08 (%)
Wissembourg	443	99,98
Haguenau	1 784	122,43
Saverne	935	88,18
Strasbourg	3 865	115,05
Molsheim-Schirmeck	853	124,13
Obernai-Sélestat	1 266	112,85
Colmar	2 485	139,88
Guebwiller	599	103,94
Thann	628	109,56
Mulhouse	2 099	102,77
Altkirch	462	93,39
Saint-Louis	428	91,53
Total	15 847	112,71

Si seules les places financées au 01.01.08 sont prises en compte, le taux d'équipement moyen régional pour personnes âgées en hébergement permanent médicalisé diminuera de 8,15 points entre 2008 et 2011.

Altkirch ou Saint-Louis. Les grandes agglomérations sont suréquipées, ainsi que certaines communes, comme Bischwiller, pour des raisons « historiques ».

La lecture des différents taux d'équipement médicalisé, sanitaire et/ou médico-social ne peut se faire de manière indépendante. Si un bon taux d'équipement médicalisé n'implique pas forcément un bon équilibre entre le sanitaire et le médico-social, ce déséquilibre peut résulter d'une transformation d'USLD sanitaire en EHPAD médico-social.